



СЛУЖБА БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ  
Управління Служби безпеки України в Запорізькій області  
Слідчий відділ

вул. Олександрівська, 62, м. Запоріжжя, 69011, тел./факс (061) 225-26-98  
www.sbu.gov.ua, e-mail: usbu\_zap\_sv@sbu.gov.ua Код ЄДРПОУ 20001556

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**ПОВІДОМЛЕННЯ**  
**про підозру**

місто Запоріжжя

«26» січня 2023 року

Слідчий 2-го відділення слідчого відділу Управління СБ України в Запорізькій області лейтенант Пустовіт Віталій Юрійович, розглянувши матеріали кримінального провадження №22022080000002303 внесеного до Єдиного реєстру досудових розслідувань 28.11.2022, та встановивши наявність достатніх доказів для підозри особи у вчиненні кримінального правопорушення, відповідно до ст. ст. 40, 42, 276, 277, 278 КПК України, -

**ПОВІДОМИВ:**

**Кудінова Віктора Миколайовича,**  
17.05.1973 р.н., громадянина України,  
українця, уродженця м. Бердянськ Запорізької області, який зареєстрований за адресою: Запорізька область, Бердянський район, м. Бердянськ, вул. Європейська, буд. 52/49, кв. 1, раніше не судимий, не є особою, щодо якої здійснюється особливий порядок кримінального провадження відповідно до ст.480 КПК України,

про те, що він обгрунтовано підозрюється у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 28 ч. 5 ст. 111-1 КК України – участь в організації та проведенні незаконних виборів та/або референдумів на тимчасово окупованій території, вчинене за попередньою змовою групою осіб.

Зміст підозри:

Громадянин України Кудінов Віктор Миколайович, будучи проросійськи налаштованою особою, діючи умисно, в період часу з 23.09.2022 по 27.09.2022, перебуваючи у с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади Бердянського району Запорізької області, територія якого по теперішній час є тимчасово окупованою російською федерацією територією України, за попередньою змовою із громадянином України Драганом Віктором Григоровичем та іншими невідомими під час досудового розслідування особами із числа окупаційної адміністрації, що діє на території с. Дмитрівка Андріївської територіальної

громади Бердянського району Запорізької області, бажаючи проявити себе перед вищим військово-політичним керівництвом держави-агресора рф та окупаційною адміністрацією, безпосередньо підтримав проведення незаконного референдуму на тимчасово окупованій території Запорізької області, будучи призначеним окупаційною владою с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади членом т.зв. «участковой избирательной комиссии №69, территориальной избирательной комиссии Бердянского района», що розташована за адресою: вул. Покровська, буд. 1В, с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади Бердянський район Запорізька область та у співучасті із т.зв. головою вказаної комісії – Драганом Іваном Григоровичем, вжив активні заходи, направлені на проведення на тимчасово окупованій території Запорізької області незаконного референдуму про входження Запорізької області до складу російської федерації, з метою незаконної зміни меж території та державного кордону України в порушення порядку, встановленого Конституцією України.

**Фактичні обставини кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 28 ч. 5 ст. 111-1 КК України, у вчиненні якого підозрюється Кудінов В.М.**

Згідно з Конституцією України, Україна є суверенною і незалежною державою. Суверенітет України поширюється на всю її територію, яка в межах існуючого кордону є цілісною і недоторканою. Перебування на території України підрозділів збройних сил інших держав з порушенням процедури, визначеної Конституцією та законами України, Гаазькими конвенціями 1907 року, IV Женевською конвенцією 1949 року, а також всупереч Меморандуму про гарантії безпеки у зв'язку з приєднанням України до Договору про нерозповсюдження ядерної зброї 1994 року, Договору про дружбу, співробітництво і партнерство між Україною і рф 1997 року та іншими міжнародно-правовими актами є окупацією частини території суверенної держави Україна та міжнародним протиправним діянням з усіма наслідками, передбаченими міжнародним правом.

Всупереч вказаним нормам міжнародного гуманітарного права президент рф володимир путін та інші невідомі на цей час досудовим розслідуванням представники влади рф, діючи всупереч вимогам п.п. 1, 2 Меморандуму про гарантії безпеки у зв'язку з приєднанням України до Договору про нерозповсюдження ядерної зброї від 05.12.1994, принципам Заключного акту Наради з безпеки та співробітництва в Європі від 01.08.1975 та вимогам ч.4 ст.2 Статуту ООН і Декларацій Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй від 09.12.1981 №36/103, від 16.12.1970 №2734 (XXV) від 21.12.1965 №2131 (XX), від 14.12.1974 №3314 (XXIX), спланували, підготували і розв'язали агресивну війну та воєнний конфлікт проти України, та віддали відповідні накази на вторгнення підрозділів ЗС рф на територію України з метою її незаконного збройного захоплення та подальшої військової окупації.

24.02.2022 Указом Президента України №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», у зв'язку з військовою агресією рф проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України, відповідно до пункту 20 частини першої статті 106 Конституції України, Закону України «Про правовий

режим воєнного стану» постановлено введення в Україні воєнного стану із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року строком на 30 діб.

15.03.2022 Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» затверджено Указ Президента України від 14.03.2022 №133/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», яким передбачено його продовження з 05 години 30 хвилин 26.03.2022 строком на 30 діб.

21.04.2022 Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» затверджено Указ Президента України від 18.04.2022 №259/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», яким передбачено його продовження з 05 години 30 хвилин 25.04.2022 строком на 30 діб.

22.05.2022 Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» затверджено Указ Президента України від 17.05.2022 року №341/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», яким продовжено строк дії воєнного стану в Україні з 05 години 30 хвилин 25 травня 2022 року строком на 90 діб.

15.08.2022 Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» затверджено Указ Президента України від 12.08.2022 року №573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», яким продовжено строк дії воєнного стану в Україні строком на 90 діб, який наразі діє.

Так, 24.02.2022, на виконання вищевказаних наказів військово-політичного керівництва рф, військовослужбовці ЗС рф, шляхом збройної агресії із застосуванням зброї, військової техніки та артилерії, з нанесенням ракетних та авіаційно-бомбових ударів по військовій та цивільній інфраструктурі, незаконно вторглися на територію України через державні кордони України в Донецькій, Запорізькій, Житомирській, Київській, Луганській, Сумській, Харківській, Херсонській та Чернігівській областях, та здійснили збройний напад на державні органи влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації, військові частини, інші об'єкти військової та цивільної інфраструктури, які мають важливе народногосподарське та оборонне значення, після чого здійснили військову окупацію частини території України, в тому числі і с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади Бердянського району Запорізької області.

Відповідно до положень ч. 1 ст. 1 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» від 15.04.2014 (в редакції від 07.05.2022, далі за текстом - Закон №1207-VII), тимчасово окупована російською федерацією територія України (далі - тимчасово окупована територія) є невід'ємною частиною території України, на яку поширюється дія Конституції та законів України, а також міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Тимчасова окупація російською федерацією територій України, визначених частиною першою статті 3 цього Закону, незалежно від її тривалості, є незаконною і не створює для російської федерації жодних територіальних прав.



За державою Україна, територіальними громадами сіл, селищ, міст, розташованих на тимчасово окупованій території, органами державної влади, органами місцевого самоврядування та іншими суб'єктами публічного права зберігається право власності, інші речові права на майно, у тому числі на нерухоме майно, включаючи земельні ділянки, що знаходиться на тимчасово окупованій території.

Тимчасово окупованою територією, відповідно до п.7 ч.1 ст.1-1 Закону №1207-VII, є частини території України, в межах яких збройні формування російської федерації та окупаційна адміністрація російської федерації встановили та здійснюють фактичний контроль або в межах яких збройні формування російської федерації встановили та здійснюють загальний контроль з метою встановлення окупаційної адміністрації російської федерації.

Відтак, Наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України № 309 від 22.12.2022 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією» Мелітопольський район у складі 16 територіальних громад, Бердянський район у складі 8 територіальних громад, Василівський район у складі 11 територіальних громад та значна частина Пологівського району внесені до вказаного переліку територіальних громад, які перебувають в тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні).

Після окупації зазначених територій Запорізької області, представниками збройних формувань російської федерації фактично було узурповано всі владні повноваження на тимчасово окупованій ними території області шляхом збройного захоплення адміністративних будівель органів державної влади та місцевого самоврядування, встановлення інституту військових комендатур, запровадження тотального контролю та жорсткого управління у всіх сферах життєдіяльності місцевих громад, фактичної ліквідації приватної власності, свободи слова, пересування та волевиявлення, а також шляхом повсякденного залякування населення, застосування фізичного і психологічного впливу до окремих категорій суспільства та верств населення, в тому числі шляхом незаконного позбавлення волі діючих представників органів державної влади України та місцевого самоврядування, правоохоронців, активістів, волонтерів та їх членів сім'ї і близьких родичів.

Разом з тим, у невстановлений досудовим розслідуванням час, але не пізніше ніж 05.05.2022, представниками збройних формувань російської федерації всупереч законного порядку встановленого Конституцією України, Законами України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими діючими нормативно-правовими актами, цілеспрямовано було створено окупаційну адміністрацію російської федерації - «Воеенно-гражданская администрация Запорожской области», яку очолив Балицький Є.В. з метою подальшого утримання адміністративно-політичного контролю на захопленій військовим шляхом та тимчасово окупованій території Запорізької області, а також реалізації узурпованих владних повноважень.

При цьому, положеннями п. 6 ч.1 ст.1-1 Закону №1207-VII визначено, що окупаційна адміністрація російської федерації, це сукупність державних органів і структур російської федерації, функціонально відповідальних за управління

тимчасово окупованими територіями та підконтрольних російській федерації самопроголошених органів, які узурпували виконання владних повноважень на тимчасово окупованих територіях та які виконували чи виконують властиві органам державної влади чи органам місцевого самоврядування функції на тимчасово окупованій території України, в тому числі органи, організації, підприємства та установи, включаючи правоохоронні та судові органи, нотаріусів та суб'єктів адміністративних послуг.

В той же час, 26.07.2022 указом голови військово-цивільної адміністрації Запорізької області Балицьким С.В. №165-р створено незаконний орган влади «виборчу комісію Запорізької області».

Далі, знаходячись у палаці культури «ім. Т.Г. Шевченко», розташованому за адресою: Запорізька область, м. Мелітополь, пл. Перемоги, 4, діючи умисно, використовуючи свої організаційно-розпорядчі владні повноваження голови окупаційної адміністрації держави-агресора, організував та провів збори мешканців громади із залученням численних представників російських та місцевих окупаційних ЗМІ, на якому у штучно створеній урочистій обстановці з використанням російської державної символіки, створюючи враження у присутніх осіб щодо їх певної причетності до цієї пібито значущої події, маніпулюючи таким чином їх дійсним сприйняттям подій та їх наслідків, підписав розпорядження «Про підготовку організації проведення референдуму виборною комісією Запорізької області» №195-р від 08.08.2022, відповідно до якого доручив створеній виборчій комісії пропрацювати та надати до військово-цивільної адміністрації Запорізької області пропозиції з організаційного, матеріально-технічного ті іншого забезпечення заходів до підготовки до проведення референдуму про входження Запорізької області до складу рф.

Крім того, 20.09.2022 Балицький С.В., будучи головою військово-цивільної адміністрації Запорізької області, діючи умисно перебуваючи у м. Мелітополь Запорізької області, усвідомлюючи протиправність своїх дій та бажаючи настання негативних наслідків, використовуючи надані йому владні повноваження, видав указ №356-у, відповідно до якого, зокрема:

1) призначив референдум Запорізької області про вихід Запорізької області із складу України та про входження Запорізької області до складу рф на правах суб'єкта рф;

2) вище питання на референдум щодо голосування за вихід Запорізької області із складу України, утворення Запорізької області самостійної держави та входження її до складу рф на правах суб'єкта рф;

3) затвердив положення про референдум Запорізької області про вихід Запорізької області із складу України та про входження Запорізької області до складу рф на правах суб'єкта рф;

4) в цілях забезпечення умов для реалізації прав на участь у референдумі, а також безпеки для учасників референдуму, членів комісій референдуму, наглядців, представників засобів масової інформації визначив дні голосування на референдумі 23 вересня – 27 вересня 2022 року.

В свою чергу, в третій декаді вересня 2022 року (точна дата та час органом досудового розслідування не встановлена), Кудінов В.М. перебуваючи у с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади Бердянського району



Запорізької області, на пропозицію нествановлених осіб з числа представників держави-агресора, надав згоду та був призначений членом т.зв. «участковой избирательной комиссии №69, территориальной избирательной комиссии Бердянского района», що розташована за адресою: вул. Покровська, 1В, с. Дмитрівка, Андріївської територіальної громади, Запорізької області.

Також, громадянин України Кудінов Віктор Миколайович, будучи проросійськи палантованою особою, діючи умисно, в період часу з 23.09.2022 по 27.09.2022, перебуваючи у с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади Бердянського району Запорізької області, територія якого по теперішній час є тимчасово окупованою російською федерацією територією України, за попередньою змовою із громадянином України Драганом Віктором Григоровичем та іншими нествановленими під час досудового розслідування особами – представниками окупаційної адміністрації, що діє на території вказаного селища, бажаючи проявити себе перед вищим військово-політичним керівництвом держави-агресора, безпосередньо підтримав незаконний референдум та вжив заходи, направлені на проведення на тимчасово окупованій території Запорізької області незаконного референдуму про входження Запорізької області до складу російської федерації, з метою незаконної зміни меж території та державного кордону України в порушення порядку, встановленого Конституцією України.

Так, протягом третьої декади вересня 2022 року, на виконання вказаного розпорядження Балицького Є.В. та з метою реалізації спільного з ним злочинного наміру, направлено на організацію та проведення незаконного референдуму, за підтримки збройних формувань РФ та представників держави-агресора Кудінов В.М. будучи членом т.зв. «участковой избирательной комиссии №69, территориальной избирательной комиссии Бердянского района», що розташована за адресою: вул. Покровська, 1В, с. Дмитрівка, Андріївської територіальної громади, Запорізької області та у співучасті із т.зв. головою вказаної комісії – Драганом І.Г. здійснював комплекс необхідних заходів для підготовки проведення вказаного референдуму, а саме:

- приймав участь у підготовці та проведенні референдуму;
- здійснював обхід по домівках місцевих мешканців с. Дмитрівка разом із «урною» для голосування та збирав бюлетені від мешканців які проголосували, тощо.

В подальшому, 23.09.2022 на тимчасово окупованій території Запорізької області фактично розпочалося проведення референдуму про вихід Запорізької області із складу України та її входження до складу російської федерації, з метою подальшої зміни меж території та державного кордону України в порушення порядку, встановленого Конституцією України.

Так, 23.09.2022 Кудінов В.М., діючи умисно, всупереч передбаченого Законом України про “Про всеукраїнський референдум” порядку, а також в підтримку окупаційної влади держави-агресора, прийняв участь в організації та проведенні незаконного референдуму на тимчасово окупованій території с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади Запорізької області шляхом забезпечення голосування на дому, особисто, за попередньою змовою із іншими нествановленими під час досудового розслідування особами, та за присутності представників збройних сил російської федерації, маючи при собі відповідну урну

для голосування, обходив місцевих жителів с. Дмитрівка Андріївської територіальної громади Бердянського району Запорізької області за місцем їхнього проживання, та агітував щодо прийняття участі у голосуванні в незаконному референдумі, а також безпосередньо здійснював збір бюлетенів, для подальшої їх обробки.

Таким чином, Кудінов Віктор Миколайович, обґрунтовано підозрюється в участі, організації та проведенні незаконних виборів та/або референдумів на тимчасово окупованій території, вчинене за попередньою змовою групою осіб, тобто у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 28 ч. 5 ст. 111-1 КК України.

Слідчий 2-го відділення слідчого відділу  
Управління СБ України в Запорізькій області  
лейтенант



Віталій ПУСТОВІТ

«П О Г О Д Ж Е Н О»

Прокурор, який здійснює процесуальне  
керівництво у кримінальному провадженні -  
прокурор Запорізької обласної прокуратури  
«26» січня 2023 року



Олександр БРУСНЯК